

Lainsäädäntöneuvos Liisa Vanhala

29.4.2014

*Eduskunnan perustuslakivaliokunnalle***HALLITUKSEN ESITYS AMPUMARATALAIKSI YM. (HE 20/2014 vp)**

Perustuslakivaliokunta on pyytänyt oikeusministeriöltä lausuntoa hallituksen esityksestä ampumaratalaiksi sekä laeiksi ampuma-aselain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta. Oikeusministeriö esittää lausuntoon seuraavan.

Ampumarataluvan peruuttaminen

Ampumaradan ylläpitäminen olisi ampumaratalakiehdotuksen mukaan luvan- tai ilmoituksenvaraista. Sääntely voi tältä osin muodostua merkitykselliseksi perustuslain 18 §:ssä turvatuksi elinkeinovapauden kannalta, mikä on todettu myös esityksen säätämisyjärjestysperusteluissa.

Ampumarataluvan peruuttamisesta ehdotetaan säädettäväksi lain 7 §:ssä. Perustuslakivaliokunta on elinkeinotoiminnan sääntelyn yhteydessä vakiintuneesti pitänyt luvan peruuttamista yksilön oikeusasemaan puuttavana viranomaistoimena vaikutuksiltaan jyrkempänä kuin haetun luvan epäämistä. Sen vuoksi valiokunta on katsonut sääntelyn oikeasuhtaisuuden kannalta välttämättömäksi sitoa luvan peruuttamisen mahdollisuuden vakaviin tai olennaisiin rikkomuksiin tai laiminlyönteihin sekä siihen, että luvanhaltijalle mahdollisesti annetut huomautukset tai varoitukset eivät ole johtaneet toiminnassa esiintyneiden puutteiden korjaamiseen (PeVL 34/2012 vp, s. 2, PeVL 17/2012 vp, s. 2, PeVL 10/2012 vp, s. 5, PeVL 58/2010 vp, s. 5–6, PeVL 32/2010 vp, s. 8, PeVL 28/2008 vp, s. 2, PeVL 31/2006 vp, s. 2, PeVL 8/2006 vp, s. 3, PeVL 48/2005 vp, s. 2, PeVL 9/2005 vp, s. 3.)

Nyt ehdotettavassa sääntelyssä luvan peruuttaminen on asianmukaisesti sidottu olennaisiin rikkomuksiin. Useimmissa tapauksissa peruuttamisen edellytyksenä on myös se, ettei luvanhaltija ole korjannut menettelyään viranomaisen huomautuksesta huolimatta. Lain 7 §:n 2 momentin 2 kohdassa (”tahallaan menetellyt olennaisesti virheellisesti”) ei kuitenkaan edellytetä, että elinkeinonharjoittajalle varattaisiin ennen luvan peruuttamista mahdol-

C:\Users\riitta.lyytinen\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.IE5\S5UU41VD\HE 20 2014 PeV lev(ampumaratalaki).doc

Käyntiosoite
Eteläesplanadi 10
HELSINKI

Postiosoite
PL 25
00023 VALTIONEUVOSTO

Puhelin
02951 6001

Telekopio
09 1606 7730

Sähköpostiosoite
oikeusministerio@om.fi

lisuus korjata toimintansa puutteet. Sääntely ei näin ollen kaikilta osin vastaa perustuslakivaliokunnan vakiintunutta käytäntöä.

Ampumaradan ylläpitämisessä on toisaalta kyse erityislaatuudesta elinkeinotoiminnasta, jossa turvallisuusnäkökohtien vuoksi voi olla perusteltua säännellä elinkeinoluvan peruuttamista tavanomaisesta poikkeavasti. Lisäksi 7 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettua virheellisen toiminnan edellytetään olevan tahallista. Oikeusministeriön arvion mukaan 7 §:n 2 momentin 2 kohta ei nyt käsillä olevassa sääntely-yhteydessä muodostu ongelmalliseksi perustuslain 18 §:n kannalta.